

О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е
НАЦРТА ЗАКОНА О ПРИВРЕМЕНОМ ИЗУЗИМАЊУ ОД ОПОРЕЗИВАЊА
ПОРЕЗОМ НА ДОХОДАК ГРАЂАНА ОДРЕЂЕНИХ ВРСТА ПРИХОДА

I. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у члану 97. тач. 6. и 15. Устава Републике Србије, којим је прописано да Република уређује и обезбеђује, поред осталог, порески систем и финансирање остваривања права и дужности Републике Србије, утврђених Уставом и законом.

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

•Проблеми које Закон треба да реши, односно циљеви који се Законом постижу

Разлози за доношење Закона о привременом изузимању од опорезивања порезом на доходак грађана одређених врста прихода (у даљем тексту: Закон) садржани су у потреби стварања услова за ублажавање ефеката светске финансијске кризе на српско економско и финансијско тржиште.

У том смислу, основна садржина овог закона и циљ који треба да се оствари његовим доношењем је стимулисање девизне штедње и других облика девизних депозита грађана, допринос побољшању функционисања девизног тржишта и тржишта капитала.

•Разматране могућности да се проблеми реше и без доношења Закона

Имајући у виду да је реч о елементима система и политике јавних прихода који се, сагласно одредби члана 2. став 2. Закона о јавним приходима и јавним расходима („Сл. гласник РС”, бр. 76/91, ... и 135/04), уређују само законима којима се уводи одговарајући јавни приход, то значи да се ти елементи могу уређивати само законом. Према томе, како се материја која се уређује овим законом односи на опорезивање прихода грађана и спада у законодавну регулативу, није разматрано, нити је било основа за разматрање њеног уређења на неки други начин, тј. без доношења закона.

•Зашто је доношење Закона најбољи начин за решавање проблема

С обзиром да се ради о законској материји, законско решење једино је и могуће уређивати доношењем закона.

Уређивањем пореско-правне материје законом, даје се допринос правној сигурности и обезбеђује доступност јавности у погледу вођења пореске политике, с обзиром да се закон као општи правни акт објављује и ствара једнака права и обавезе за све субјекте који се нађу у истој пореско-правној ситуацији.

III. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

Уз члан 1.

Прецизира се предмет уређења овим законом, у смислу да се привремено изузима од опорезивања порезом на доходак грађана приход по основу камате на девизне штедне и друге депозите грађана, приход од капиталног добитка по основу промета уз накнаду хартија од вредности и удела и приход од пољопривреде и шумарства.

Уз члан 2.

Уређено је да се не утврђује и не плаћа порез на приходе од капитала по основу камате на девизне штедне и друге депозите, на износ камата која је остварена за период од дана ступања на снагу овог закона до 31. децембра 2009. године, чиме се даје подстицај развоју девизне штедне грађана у наредном периоду.

Уз члан 3.

Уређено је да се не утврђује и да се не плаћа порез на капитални добитак који је остварен по основу преноса уз накнаду хартија од вредности и удела, који (промет) је извршен од дана ступања на снагу овог закона до 31. децембра 2012. године. На овај начин даје се подстицај развоју тржишта капитала.

Уз члан 4.

Пољопривредницима који порез плаћају на катастарски приход не опорезује се приход по том основу, за 2008, 2009, 2010, 2011. и 2012. годину, чиме се продужава период пореског ослобођења (од 2004. – 2007. године).

Дејство ове одредбе иде у прилог растерећењу пољопривредника од овог пореза и стимулисању за улагање у пољопривреду.

Уз члан 5.

Предложено је да овај закон ступи на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

IV. ПРОЦЕНА ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА ПОТРЕБНИХ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА

За спровођење овог закона није потребно обезбедити додатна средства у Буџету Републике.

V. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА ПО ХИТНОМ ПОСТУПКУ

Разматрање и доношење Закона по хитном поступку, предлаже се у складу са чланом 161. Пословника Народне скупштине Републике Србије.

Недоношење Закона по хитном поступку имало би штетне последице јер што би се негативно одразило на економску стабилност земље и свеукупно функционисање привредних и других субјеката, као и на рад државних органа и организација на целој територији Републике Србије.